

משרד הכלכלה ועדת המכרזים

פרוטוקול מס' 1395/1 מישיבה בתאריך 5.10.2014

השתתפו: משה טומשובר, יו"ר הוועדה
לימור טל, סגנית בכירה לחשב המשרד
עו"ד אורית שרפי, נציגת היועץ המשפטי
שי לובשיס, יועץ המנכ"ל
יפה עסיס, מרכזת הוועדה

נעדר: יוני אבוחצירה, מנהל מדור תיקיון

מכרז 4/07 – עבודות פיקוח צמוד בעבודות תשתית ובינוי - הארכת התקשרות

בפני הוועדה הונח מכתבה מיום 15.9.2014, של גב' עפרה מזוז, מרכז אזורי פיתוח, בבקשה להאריך את ההתקשרות בשנה נוספת עם חברת וקסמן-גוברין (נדן), כדלהלן:

במכרז מס' 4/07 – "הצעות לעבודות פיקוח צמוד בעבודות תשתיות ובינוי" זכתה חברת וקסמן-גוברין (נדן) - חברה להנדסה בע"מ (להלן: "החברה") כחברה המפקחת.

ביום 4.9.2007 נחתם הסכם בין החברה לבין משרד הכלכלה לתקופה שמיום 8.5.2007 ועד ליום 7.5.2008. ההתקשרות עם החברה הוארכה מידי שנה, בהתאם לאופציה שהייתה שמורה למשרד. ביום 2.5.2012 אישרה ועדת המכרזים במשרדנו (פרוטוקול 1220/2, המצ"ב) למינהל אז"פ לממש את אופציית הארכה לתקופה שמיום 8.5.2012 ועד ליום 7.5.2013. עוד הנחתה הוועדה כי מתום תקופת התקשרות זו, על מינהל אז"פ לערוך מכרז חדש לקבלת השירותים.

המינהל פרסם בהתאם מכרז חדש (73/12) - פיקוח צמוד בעבודות תשתיות ובינוי. המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 31.1.2013.

ביום 30.4.2013 העבירה ועדת המכרזים במשרדנו (פרוטוקול 1289 המצ"ב) בקשתנו להארכת התקשרות כאמור, אל ועדת הפטור המשרדית לבחינת אישורה בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2) לתקנות.

ביום 5.5.2013 אישרה ועדת הפטור במשרדנו (פרוטוקול 262 המצ"ב) הארכת ההתקשרות עם חברת וקסמן גוברין (נדן) מכח תקנה 3(4)(ב)(2) לתקנות חובת המכרזים.

ביום 13.5.2013 אישרה ועדת ההתקשרויות החריגות במשרד האוצר הארכת התקשרות בהיקף של 900 אש"ח.

וביום 24.11.2013 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל הארכת התקשרות בהיקף של 2,242,000 ש"ח כולל מע"מ לתקופה שמיום 1.12.2013 ועד ליום 30.11.201, או עד לבחירת זוכה במכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם.

עם סיום ההתקשרות ולאחר פרסום מכרז חדש, אמור היה להיבחר זוכה למכרז 73/12, ועדת המכרזים פסלה את כל המועמדים בשל אי עמידה בתנאי הסף. חברת דוד אקרשטיין הגישה עתירה לבית המשפט, אי לכך עצר המשרד את הטיפול במכרז החדש עד לקבלת תשובה מבית המשפט.

ביום 27.4.2014 ומאחר שחברת אקרשטיין הגיעה להסכמה למחיקת העתירות, החל מנהל לאזורי פיתוח בהליך ליציאה למכרז חדש שלהערכת היחידה הוא צפוי להתפרסם במהלך חודש דצמבר 2014.

מבוקש כי הוועדה תאשר הארכת ההתקשרות נוספת עם החברה לתקופה של 6 חודשים נוספים, מתום תקופת ההתקשרות הנוכחית.

סכום ההתקשרות: 1,800 אש"ח

סיבת הדחיפות: מינהל אז"פ פועל ליישום המדיניות הממשלתית הבאה לעודד ולפתח פעילות תעשייה ומלאכה באזורי עדיפות לאומית. לצורך מימוש המדיניות מקיים המינהל, פעילות הנדסית הכוללת תכנון והקמה של תשתיות לאזורי תעשייה ומתקנים הנדסיים שונים, כל זאת באמצעות חברות מנהלות. הפעילות מבוצעת בכל חלקי הארץ.

תפקידה של החברה המפקחת הינה להפעיל מפקחים באזורי התעשייה השונים, לצורך ביצוע פיקוח על עבודות הקבלנים והפרויקטים השונים. עבודת הפיקוח כוללת פיקוח על איכות העבודות הנדסיות בהתאם לתוכניות ביצוע ומפרטים טכניים והנדסיים, וכן פיקוח על זמני ומשכי הביצוע של הפרויקטים השונים. לפיכך, בהיעדר חברה מפקחת, תשותק פעילות מינהל אז"פ ויופסקו עבודות הפיתוח בכל אזורי התעשייה המפותחים על ידי המשרד ברחבי הארץ. בנוסף, וכפועל יוצא מהפסקת עבודות הפיתוח, יהיה משרד הכלכלה חשוף לתביעות מצד הקבלנים בגין עצירת העבודה והשבתת הפעילות.

החלטת הוועדה

הוועדה מביאה את אישור ההתקשרות עם חברת חברת וקסמן-גוברין (נדן), בפני ועדת הפטור במשרד האוצר, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, מן הטעמים שיובאו להלן:

1. ההתקשרות המבוקשת היא להארכת ההתקשרות הראשונה (שלא מכוח זכות ברירה הנתונה למשרד הכלולה בהתקשרות הראשונה).
2. התקשרות המבוקשת הינה לקבלת אותם השירותים בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
3. המשך קבלת שירותים מחברת חברת וקסמן-גוברין (נדן), למשך תקופת ההארכה המבוקשת נדרשת מטעמים של חסכון ויעילות שכן השירותים אותם נותנת חברת חברת וקסמן-גוברין (נדן), הינם שירותי פיקוח צמוד בעבודות תשתיות ובינוי.

4. סכום התקשרות ההמשך המבוקשת בסך של 1,800,000 ₪ עולה על הסך של 150,000 ₪, ועל כן לא ניתן להביא את ההתקשרות המבוקשת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים לבחינת ועדת המכרזים.
5. בשנים עשר החודשים האחרונים אישרה ועדת המכרזים המשרדית ביצוע התקשרות המשך להתקשרות הראשונה, על כן ובהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2)(ה), לא ניתן להביא את ההתקשרות המבוקשת לבחינת ועדת הפטור המשרדית.
6. קיימות נסיבות מיוחדות וטעמים מיוחדים לאישור ההתקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, בשל העובדה שחיידה נאלצה לצאת במכרז חדש, שפרסומו עוכב בשל עתירה מינחלית שנוהלה בנושא זה.

היקף ההתקשרות : -- 1,800,000 ₪ כולל מע"מ.

תוקף האישור : מיום אישור ועדת הפטור ולמשך ששה חודשים, או עד לחתימת הסכם עם הזוכה במכרז, המוקדם מבין שניהם.

סיווג ההחלטה : תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

הערה

מודגש, כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק, בטרם התיימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשי ההתיימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק, ללא הסכם או הזמנת עבודה שנתמנו ע"י מורשי ההתיימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי המדינה ומהווה עבירת משמעת ע"פ התקשי"ר.

שי לובשיס

ע"י אורית שרפי

לימור סל

יפה עסיס
מרכזת הוועדה

משה סומשובר
י"ר הוועדה

תפוצה : סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש
הממונה על משאבי אנוש
מנהלת אגף ביקורת פנימית
אבי כהן
עפרה מזוז